

# Como os Dados Abertos contribuem para um Governo Aberto

nic.br egi.br

W3C<sup>®</sup>  
Brasil

*Caroline Burle*  
*SBTI 2014*

W3C®

W3C®  
Brasil

nic.br

cgi.br



# Governo Aberto

## Histórico

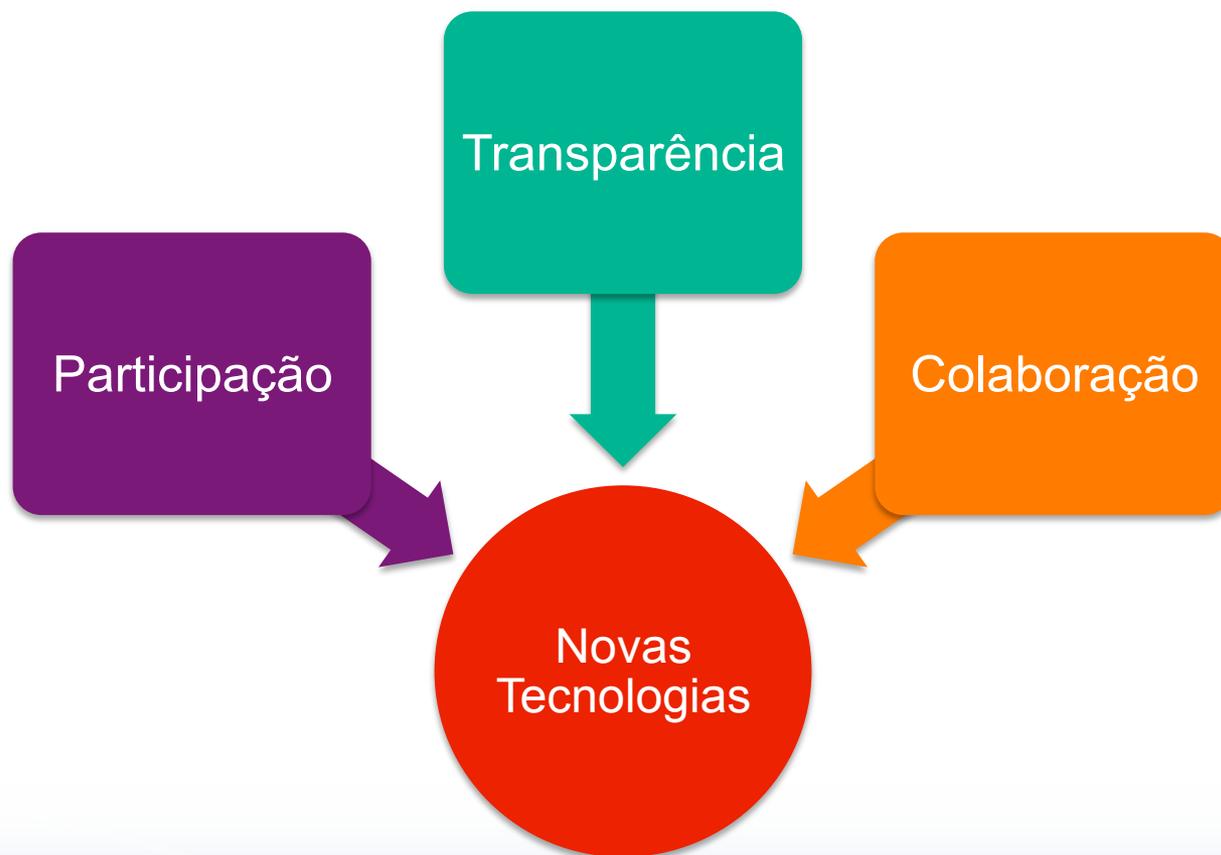
- ✓ Leis de Acesso à Informação
- ✓ Transparência governamental

## Preceitos

- ✓ Novas tecnologias
- ✓ Globalização
- ✓ Interdependência
- ✓ Internet e Web

Fonte: [http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233\\_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html](http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html)

# Governo Aberto



Fonte: <http://redlacme.org/profiles/blogs/gobierno-abierto-y-datos-abiertos-el-paradigma-que-definir-la>.

# Governo Aberto na atualidade

Barack Obama – 2009

# Parceria para Governo Aberto

Barack Obama e Dilma  
Rousseff – 2011

# Parceria para Governo Aberto

## Objetivos:

- ✓ Aumentar a disponibilidade de informações sobre as atividades governamentais;
- ✓ Apoiar a participação cívica;
- ✓ Implementar os mais altos padrões de integridade profissional por todas as administrações;
- ✓ Ampliar o acesso a novas tecnologias para fins de transparência e prestação de contas.

Fonte: <http://opengovpartnership.org/>

# Parceria para Governo Aberto

Eixos:

- ✓ Controle Social
- ✓ Inovação e Tecnologia
- ✓ Participação Cidadã
- ✓ Transparência

Fonte: <http://opengovpartnership.org/>

# Parceria para Governo Aberto

Comitê Diretor:

- ✓ Representantes dos Governos membros
- ✓ Representantes da Sociedade Civil

Planos de ação

Mecanismo de Avaliação Independente

Fonte: <http://opengovpartnership.org/>

## Nível proposto pela OGP

## Nível do País

## Conjunto de indicadores

### Critério de elegibilidade - Principais áreas:

- Transparência fiscal
- Acesso à informação
- Divulgações sobre políticos eleitos ou cargos públicos de alto escalão
- Engajamento do cidadão

### Grandes Desafios:

- Melhoria dos serviços públicos
- Aumento da integridade pública
- Gestão dos recursos públicos
- Criação de comunidades mais seguras
- Aumento da responsabilidade corporativa

### Compromissos concretos:

- Transparência
- Participação cidadã
- Responsabilidade
- Tecnologia e inovação

### Mensurar por indicadores objetivos

- 2010 - Proposta de orçamento aberto
- 2010 - Pesquisa da Righth2info.org
- 2009 - Pesquisa do Banco Mundial
- 2009 - Pesquisa sobre Governança da OCDE
- 2010 - Índice de democracia

### Lacunas de Medição

- % de alinhamento com quadro da OGP

- Agenda do país e plano de ação para enfrentar os desafios e compromissos estabelecidos pela OGP

### Planos de ação

### Resultados dos artefatos:

**Artefatos Tecnológicos**  
(portais eletrônicos, serviços, etc)

**Artefatos Legais e Políticos**  
(resoluções, leis, etc)

### Sociedade

### Uso e adoção:

Cidadãos

Empresas

Governos

### Medições de desempenho

- % variações de custo e orçamento
- % realizações
- Desenvolvimento sustentável
- Comunicação e Coordenação com a comunidade local
- Artefatos tecnológicos produzidos
- Artefatos legais e políticos produzidos

### Mensurando impacto

- Pesquisa por amostragem em todo o país sobre o uso e adoção de tecnológicos do plano de ação:
  - ➔ TIC Domicílio
  - ➔ TIC Empresas
  - ➔ TIC E-Gov

# Parceria para Governo Aberto

Diálogo entre governo e sociedade

Escasso

IRM

Necessidade de medir impactos

Desafios

Sustentabilidade

Melhoria na comunicação com a imprensa e divulgação da OGP

Criação de uma rede no sentido Castells

As mesmas instituições financiam desde o início

Sociedade civil e setor privado têm engajamentos distintos

Governança e criação de Indicadores

Fonte: [http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233\\_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html](http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html)

# Parceria para Governo Aberto

## Working Groups WG:

- ✓ Abertura fiscal
- ✓ Abertura legislativa
- ✓ Acesso à informação
- ✓ Abertura e extrativismo
- ✓ **Dados abertos**

Fonte: <http://opengovpartnership.org/>

# Dados Abertos



## DADOS ABERTOS

**Você entregaria parte de seu dinheiro para um administrador que não prestasse contas a você?**

Os governos são produtores e guardiões de muitos dados que devem estar publicados e acessíveis a todos os cidadãos.

### O que são Dados Abertos?

São a publicação e disseminação de informações na internet, compartilhadas em formatos abertos, legíveis por máquinas, e que possam ser livremente reutilizadas de forma automatizada pela sociedade.

### Dados Abertos Governamentais

São os produzidos pelos governos e que devem ser colocados à disposição de qualquer cidadão e para qualquer fim.

### Para que servem?

Servem para que os cidadãos e as organizações da sociedade possam reutilizá-los com o intuito de verificar, esclarecer, fiscalizar e acompanhar de acordo com seus interesses. Por exemplo: criar um aplicativo para celular que mostre onde estão as escolas públicas de uma determinada região, como as vagas estão distribuídas e onde há maior demanda por vagas; ou como está sendo gasto o dinheiro público; ou ainda o nível de segurança pública por município ou por bairro.

### Quem utiliza?

O acesso à informação é um direito de todo cidadão, garantido pelo artigo 5º da Constituição Federal Brasileira e regulamentado na recente Lei de Acesso à Informação. A implementação dos Dados Abertos Governamentais é um importante instrumento para assegurar esse direito.

### Quais os benefícios?

Fortalecimento das instituições, da cidadania, do controle social e do combate à corrupção. Promove a transparência, a fiscalização e a formulação de ideias criativas em políticas públicas pelos próprios cidadãos.

Com a participação dos cidadãos, o próprio governo melhorará os seus processos e tornará mais transparente a administração pública, pois a disponibilização de Dados Abertos esclarece sobre o funcionamento de setores que ainda estão desalinhados em relação aos objetivos de controle social e de prestação de serviços ao cidadãos.

Fonte: <http://www.w3c.br/pub/GT/GrupoDadosAbertos/folheto-dados-abertos-ultima-versao.pdf>.

# Dados Abertos X Governo Aberto

Yu e Robinson

- ✓ Ambiguidade: início com o Governo Obama
- ✓ Podem existir de forma independente
- ✓ Um governo pode fornecer dados abertos sobre temas politicamente neutros

Weinstein e Goldstein

- ✓ Dados abertos são precursores do conceito de Governo Aberto

Fonte: [http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233\\_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html](http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html)

# Dados Abertos X Governo Aberto

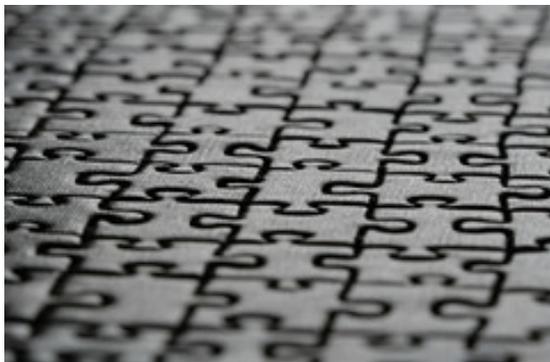
*Alguns governos podem ser considerados governos abertos sem aumentar a transparência e sem promover o controle social, apenas adotando dados abertos.*

- ✓ Dados podem ser “politicamente neutros”
- ✓ Devem estar dentro dos padrões Web: *Linked Data*
- ✓ Podem ser utilizados por governos, cidadãos, acadêmicos e empresas

Fonte: [http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233\\_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html](http://www.santiagodantassp.locaweb.com.br/novo/dissertacoes-e-teses/item/download/233_0efa58a8c2af9b0ff15fc37b67ad459f.html)

# Brasil

## Lei de Acesso à Informação



# DADOS ABERTOS

# Lei de Acesso à Informação – 12.527

Art. 8º É dever dos órgãos e entidades públicas promover, independentemente de requerimentos, a divulgação em local de fácil acesso, no âmbito de suas competências, de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas ou custodiadas.

§ 2º Para cumprimento do disposto no caput, os órgãos e entidades públicas deverão utilizar todos os meios e instrumentos legítimos de que dispuserem, sendo obrigatória a divulgação em sítios oficiais da rede mundial de computadores (internet).

Fonte: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm)

§ 3o Os sítios de que trata o § 2o deverão, na forma de regulamento, atender, entre outros, aos seguintes requisitos:

...

II - possibilitar a gravação de relatórios em diversos formatos eletrônicos, **inclusive abertos e não proprietários**, tais como planilhas e texto, de modo a facilitar a análise das informações;

III - possibilitar o acesso automatizado por sistemas externos em **formatos abertos, estruturados e legíveis por máquina**;

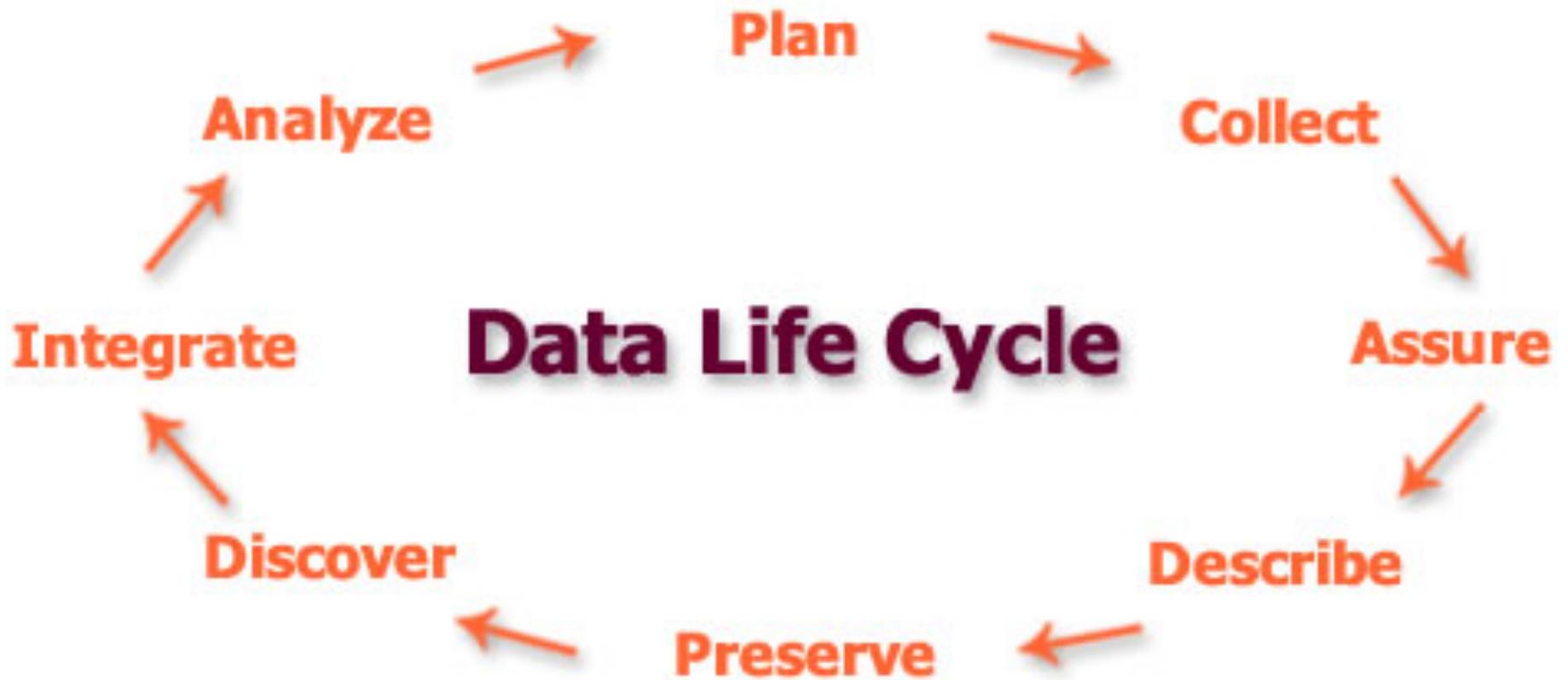
IV - divulgar em detalhes os formatos utilizados para estruturação da informação;

...

**VIII - adotar as medidas necessárias para garantir a acessibilidade de conteúdo para pessoas com deficiência, nos termos do art. 17 da Lei no 10.098, de 19 de dezembro de 2000, e do art. 9º da Convenção sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência, aprovada pelo Decreto Legislativo no 186, de 9 de julho de 2008.**

Fonte: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm)

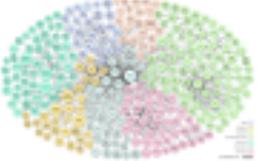
# Data Life Cycle



# Desafios

*Publicar e reutilizar dados em formato aberto não é uma tarefa técnica trivial.*

- ✓ Quais dados abrir?
- ✓ Qual formato?
- ✓ Qual prioridade?
- ✓ Como fazer?
- ✓ Qual licença?

<http://data...>

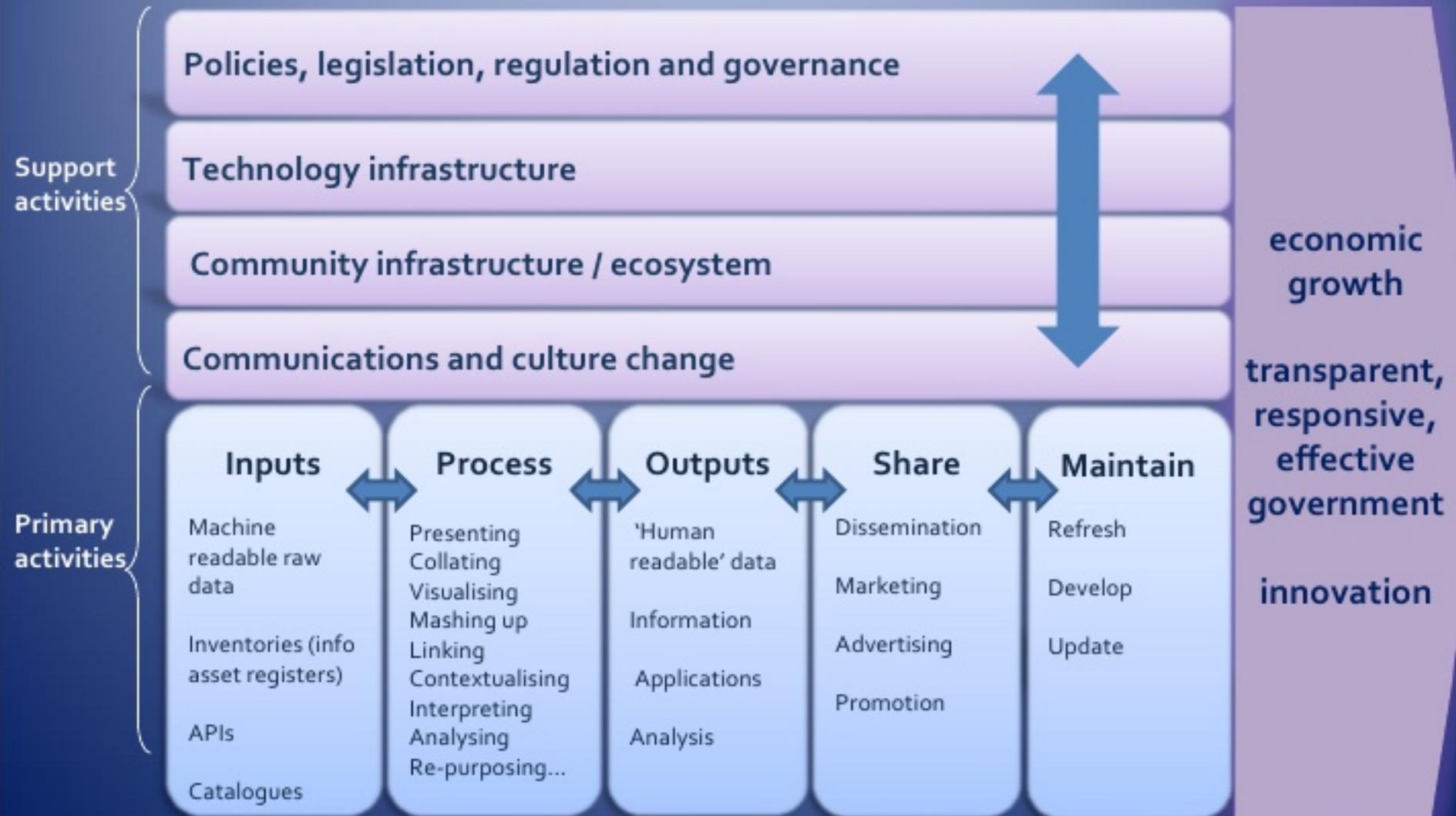






Fonte: <http://5stardata.info/>

# OPEN DATA VALUE CHAIN



# Oportunidades

## Capacitação

## Consultoria

- ✓ Publicação de dados em formato aberto
- ✓ Reutilização de dados abertos

## Desenvolvimento de aplicativos como business

- ✓ Cobrança pela utilização
- ✓ Gratuito com publicação de anúncios

## Desenvolvimento de licenças

- ✓ Apoio jurídico

# O W3C Brasil e os desafios dos dados abertos:

- ✓ Conscientização
- ✓ Capacitação (governo e sociedade)
- ✓ Revisão de processos para publicar e reutilizar dados
- ✓ Necessidade de ferramentas mais automáticas

## Escola Que Queremos

Buscar escola pelo nome



BRASIL UF CIDADE

### IDEB 2011

0.0  
0.0  
0.0  
0.0

### Seu Índice

0.0  
0.0  
0.0  
0.0

### Legendas

Escola Cidade UF Brasil

Não gostou?

### Ambiente físico escolar



**Estrutura Básica**  
Água, luz, banheiro e saneamento básico



**Biblioteca**



**Sala de Informática**  
Com acesso à internet para os alunos



**Quadra de Esportes**

### Insumos e condições de funcionamento da escola



**Merenda**



**Merenda de Qualidade**  
Quantidade, variedade, pessoal, e espaço para cozinhar



**Projeto Pedagógico**



**Livro didático**  
Para todos alunos

### Gestão escolar democrática

Fonte: <http://www.escolaquequeremos.org/>

## Porto Alegre

População: 3,626,663

Idades médias



18



36

Ranking

23<sup>a</sup> /35

Período



55%



45%

Ocorrências por ano (2006-04/2012)



Ocorrências

74 / 100 mil hab.

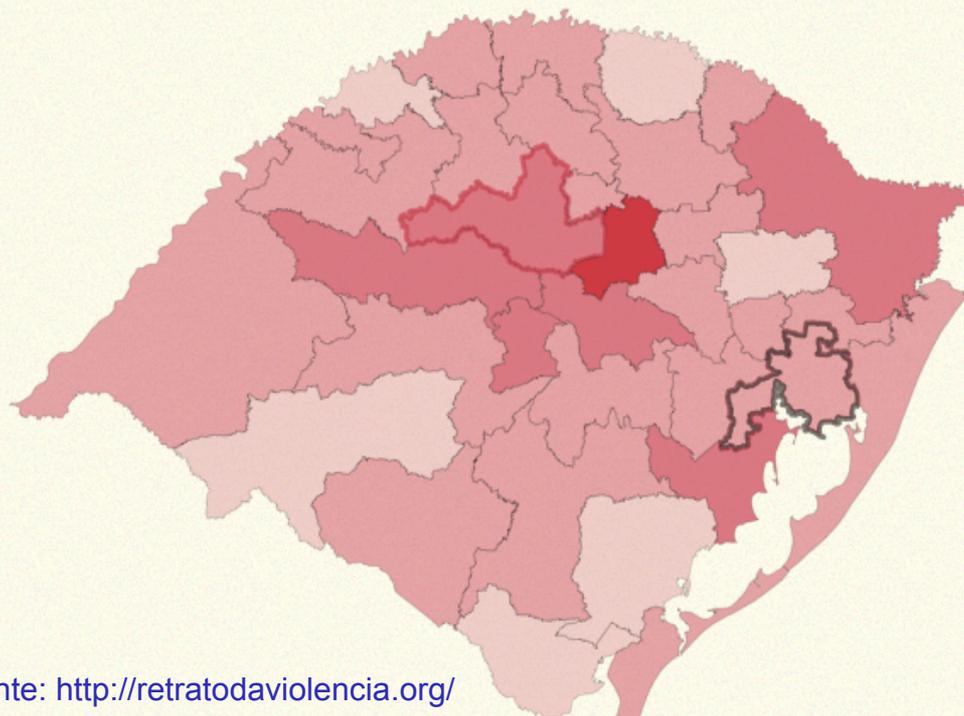
Local



76%

10%

14%



## Microrregiões





## **OPEN DATA FOR A BETTER LIFE**

*The greatest platform for new web we want*

*[This is a beta test version. Please, give us your feedback on the platform's functionality and code: [od4d at nic.br](mailto:od4d@nic.br)]*

### WHY THIS SUBJECT CONCERNS TO ME?



I am curious



I am a developer



I am a content producer

**LATEST NEWS**

**HIGHLIGHTS IN GOVERNMENT >>**

<http://platform.od4d.org/>

# DADOS ABERTOS FACILITAM A VIDA DAS PESSOAS



**Dados Abertos para um dia a dia melhor**

**Vídeo** <http://vimeo.com/69632849>

# Obrigada!

© cburle@nic.br © @carolburle

© w3cbrasil@nic.br

© @w3cbrasil

© Facebook.com/W3CBrasil

W3C<sup>®</sup> nic.br cgi.br  
Brasil